Canadian International Trade Tribunal

1990-91 Estimates

Part III

Expenditure Plan

90-03680/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1990

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1991-III-18
ISBN 0-660-55584-0

1990-91 Estimates

Part III

Canadian International Trade Tribunal

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into four sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. Sections II and III provide summaries of the Canadian Import Tribunal (CIT) Operations and Tariff Board (TAR) Operations respectively. These two departments were amalgamated along with the Textile and Clothing Board (TCB) to form the Canadian International Trade Tribunal on December 31, 1988. Section IV provides further information on costs and resources that the reader may require to understand the Program.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 — 4
B. Use of 1988-89 Estimates — 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91
   1. Highlights — 6
   2. Summary of Financial Requirements — 7
B. Recent Performance
   1. Highlights — 8
   2. Review of Financial Performance — 9
C. Background
   1. Introduction — 10
   2. Mandate — 10
   3. Program Objective — 10
   4. Program Description — 10
   5. Program Organization for Delivery — 11
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program — 12
   2. Initiatives — 12
   3. Update on Previously Reported Initiatives — 13
E. Program Effectiveness — 13
F. Performance Information and Resource Justification — 14

Section II
Summary of Canadian Import Tribunal Operations

A. Use of 1988-89 Authorities — Volume II of the Public Accounts — 16
B. Highlights — 16
C. Review of Financial Performance — 17
D. Program Description — 17
E. Performance Information and Resource Justification — 18

Section III
Summary of Tariff Board Operations

A. Use of 1988-89 Authorities — Volume II of the Public Accounts — 19
B. Highlights — 19
C. Review of Financial Performance — 20
D. Program Description — 20
E. Performance Information and Resource Justification — 21

Section IV
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object — 22
   2. Personnel Requirements — 23
   3. Net Cost of Program — 24

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 — Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	Canadian International Trade Tribunal		
20	Program expenditures	**6,612**	6,097
(S)	Contributions to employee benefit plans	**809**	747
	Total Agency	**7,421**	6,844

Votes — Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1990-91 Main Estimates
	Canadian International Trade Tribunal	
20	Canadian International Trade Tribunal - Program expenditures	**6,612,000**

Program by Activity

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates				1989-90 Main Estimates
	Authorized person-years*	Budgetary Operating	Capital	Total	
Canadian International Trade Tribunal	85	7,330	91	**7,421**	6,844
	85	7,330	91	**7,421**	6,844
1989-90 Authorized Person-years	82				

* See Figure 9, page 23, for additional information on person-years.

B. Use of 1988-89 Authorities — Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	**Actual Use**
	Canadian International Trade Tribunal			
	Program Expenditures	—	3,052,000	**2,573,355**
(S)	Contributions to employee benefit plans	—	—	—
	Total Program-Budgetary	—	3,052,000	**2,573,355**

Note: The Canadian International Trade Tribunal was authorized funds in 1988-89 through Supplementary Estimates and became fully operational on December 31, 1988.

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91

1. Highlights

During 1990-91, the Canadian International Trade Tribunal has the following goals:

- to maintain the timeliness and quality of material injury findings in dumping and subsidizing inquiries which are expected to increase during the period, including an inquiry of major proportion on women's footwear;
- to finalize the series of reviews of material injury findings under the *Special Import Measures Act* as a result of the introduction of a five-year expiry provision when the Act came into force on December 1, 1984;
- to shorten the time required between conduct of hearings and rendering of findings and decisions consistent with the Tribunal's mandate to conduct its business as informally and expeditiously as the circumstances and conditions of fairness permit;
- to finalize the rules of procedure for the Tribunal following consultations with interested persons and the required regulatory process with the objective of better integration of the various components of the work of the Tribunal; and
- to finalize the staffing, the organization and the application of new technology, in particular computerization, reflecting the first year's experience with the Tribunal and taking on new responsibilities and institutional change.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements

(thousands of dollars)		Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Change
Canadian International Trade Tribunal		7,421	9,154	(1,733)
Person-years*:	Controlled by TB	85	85	0
	Other	9	6	3
		94	91	3

* See Figure 9, page 23, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The financial requirements for 1990-91 are 23% or $1,733,000 lower than the 1989-90 forecast expenditures. This change is due primarily to:

- the completion of the inquiries on textile products ($1,340,000 and four person-years) and grain corn ($30,000);
- all building alterations programmed for completion by March 31, 1990 ($815,000);
- the relocation of members ($125,000);
- additional funds in 1990-91 to finalize the Tribunal's office automation and to add 3 person-years for support services ($577,000).

Explanation of 1989-90 Forecast: The 1989-90 forecast (which is based on information known to management as of November 30, 1989) is $2,310,000 or 25% higher than the 1989-90 Main Estimates of $6,844,000 (see Spending Authority, page 4). The difference of $2,310,000 reflects additional funds expended for the following major items:

- an increase in the workload resulting from ministerial references to conduct an inquiry concerning reductions in tariffs for textile products ($1,340,000) and a re-examination of the public interest issues concerning grain corn originating in or exported from the United States ($30,000);
- relocation of members appointed by Governor in Council ($125,000);
- building alterations to set up the Tribunal ($815,000).

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the program performance during the three-month period (January to March) in 1988-89 include:

- **Appeals of Customs and Excise Decisions** — Four decisions were rendered by the Tribunal; three referred to appeals under the *Customs Act* and one to an appeal under the *Special Import Measures Act*.

- **Review of Anti-Dumping and Countervailing Duty Finding** — The Tribunal continued without amendment one finding of material injury. In addition, it issued 19 notices of expiry for findings scheduled to expire on November 30, 1989.

- **Anti-Dumping and Countervailing Duty Injury Inquiries** — In January and February 1989, the Tribunal issued two findings of "no material injury".

- **Importer Ruling** — In March 1989, the Tribunal held a public hearing relating to a ruling on who was the importer into Canada of certain goods. This request for a ruling was made to the Canadian Import Tribunal on December 30, 1988.

- **Import Safeguard Petitions Under General Preferential Tariff (GPT) or CARIBCAN** — The Tribunal published three reports with respect to petitions for safeguard action concerning (1) rubber footwear, (2) musical instrument amplifiers; loudspeakers and mixing consoles for use with either musical instruments or microphones, and (3) uncoated biaxially oriented polypropylene (BOPP) film of a thickness of 0.025 mm or less.

- **Textile Tariff Inquiry** — The Tribunal began an inquiry concerning reductions in tariffs for textile products. On February 6, 1989, the Tribunal received a reference from the Honourable Michael H. Wilson, Minister of Finance, directing it, under section 19 of the *Canadian International Trade Tribunal Act* to provide advice by December 31, 1989, on the government's announced plan to reduce tariffs on textile products.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)		1988-89			
		Main Estimates	Total Available for Use	Actual	**Change**
Canadian International Trade Tribunal		—	3,052	2,573	**(479)**
Person-years:*	Controlled by TB	—	20	18	**(2)**
	Other	—	8	3	**(5)**
		—	28	21	**(7)**

* See Figure 9, page 23, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The 1988-89 expenditures were $479,000 or 15.7% lower than the total available for use of $3,052,000 authorized to set up the Canadian International Trade Tribunal. The lapsed funds occurred because:

- only six members of the Tribunal were appointed during the period and some of the expenses of the appointments were not incurred until the next fiscal year, resulting in an underexpenditure relating to salaries, training and relocation; and
- the underutilization of seven person-years was due to delays in staffing caused by organization problems in establishing the Canadian International Trade Tribunal in the first three months of its operations.

C. Background

1. Introduction

Bill C-110 which established the Canadian International Trade Tribunal and dissolved the Canadian Import Tribunal, the Tariff Board and the Textile and Clothing Board received Royal Assent on September 13, 1988. Sections of the *Canadian International Trade Tribunal Act* establishing the corporate structure of the CITT were proclaimed on September 15, 1988. Sections of the Act giving the CITT operational responsibilities and dissolving the CIT, TAR and TCB came into force on December 31, 1988.

The CITT is an independent quasi-judicial tribunal. The Tribunal acts as an administrative court for two of its programs - appeals from Revenue Canada rulings on customs, excise and sales tax matters (inherited from the Tariff Board) and injury findings in anti-dumping and countervailing duty cases (inherited from the Canadian Import Tribunal). In a number of other programs, the Tribunal acts in an advisory capacity, with the power to conduct research, find facts, hold public hearings and report on a broad range of trade and economic related matters, including government-initiated and producer-initiated import safeguard inquiries, and general inquiries into economic, commerce, trade and tariff matters as referred by the government or the Minister of Finance.

Because the work of the Tribunal has a major impact on trade and commerce, it is of special interest and importance to importers and exporters, primary, industrial and service sectors of the economy, counsel active in trade matters and the academic community. The work of the Tribunal is also of interest to all departments and agencies with responsibility for competition and consumer issues and for goods and services producing industries. It is of particular interest to the departments of Finance, External Affairs, Revenue Canada, Industry, Science and Technology and Energy, Mines and Resources because of the Tribunal's responsibilities in relation to the *Customs Act*, the *Customs Tariff*, the *Energy Administration Act*, the *Excise Tax Act*, the *Export and Import Permits Act* and the *Special Import Measures Act*.

2. Mandate

The Canadian International Trade Tribunal derives its authority from the *Canadian International Trade Tribunal Act* which received Royal Assent on September 13, 1988. Its role as a quasi-judicial body is established by this Act which specifically empowers the CITT to conduct inquiries and make recommendations as directed and to consider complaints by domestic producers. It is also empowered to deal with appeals and perform other duties and functions pursuant to other acts of Parliament. These appeals, duties and functions are set out in the *Customs Act*, the *Excise Tax Act*, the *Energy Administration Act* and the *Special Import Measures Act*.

3. Program Objective

In an economically and legally sound manner, to conduct investigations and inquiries and to make findings and, as directed, recommendations on matters affecting Canada's commerce and international trade, and to decide on taxpayers' appeals from government customs and excise tax assessments.

4. Program Description

The conduct of research and investigation, the receiving of evidence and the holding of public hearings so as to make adjudications, findings, determinations or recommendations in response to:

- references under the *Canadian International Trade Tribunal Act* by the Governor in Council on any economic, trade or commercial matter, including injury to Canadian producers of goods and services, or by the Minister of Finance on any tariff-related matter;
- investigations under the CITT Act of complaints, by Canadian producers of goods, of serious injury caused by imports;

- appeals from decisions by the government, in particular the Minister or the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, under the *Customs Act*, the *Excise Tax Act* and the *Special Import Measures Act*; and

- other acts of Parliament or related regulations including references, injury inquiries, public interest determinations, reviews and importer rulings of anti-dumping and countervailing duty cases under the *Special Import Measures Act*.

5. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Canadian International Trade Tribunal has one activity synonymous with its program and which includes a number of elements reflecting the different legislative authorities under which the work is carried out.

Organization Structure: The Tribunal is a court of record with its head office in Ottawa. For the purposes necessary or proper for the due exercise of its jurisdiction, it has the powers, rights and privileges vested in a superior court of record. It reports to Parliament through the Minister of Finance. The Tribunal consists of a Chairman, two Vice-Chairmen, and not more than six other permanent members to be appointed by the Governor in Council. The Governor in Council may also appoint up to five temporary members as the work load requires. The Tribunal is supported by a Research Branch, a Legal Services Branch and a Secretariat. Although operations are centralized in Ottawa and hearings are normally conducted there, they are conducted in other centres in Canada as appropriate.

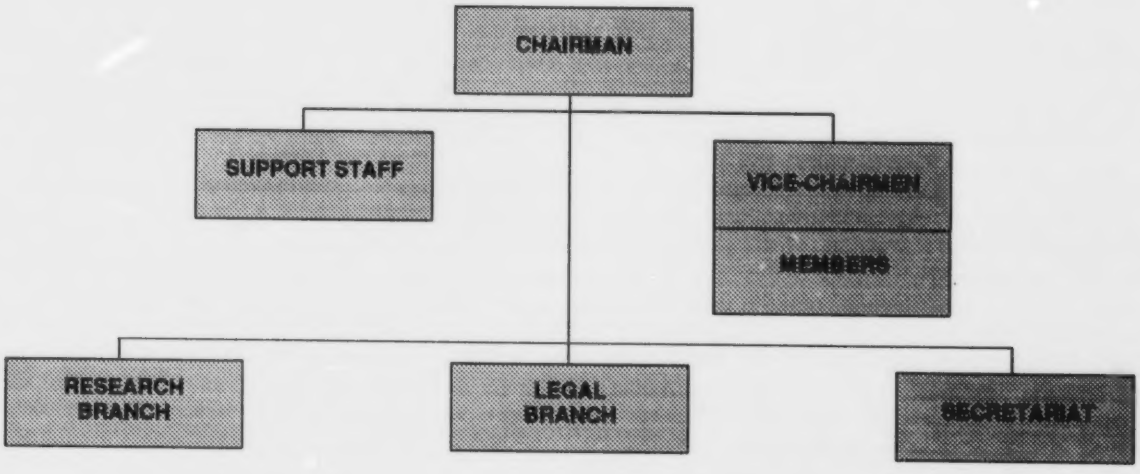

Figure 3: 1990-91 Resources by Organization ($000) and Person-Years

	Executive	Research	Legal	Secretariat	Total
Personnel Expenditures	1,024	3,013	344	1,644	6,025
Person-Years	12	38	8	36	94

The Tribunal has an operating budget of $1,396,000 which is centralized.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The economic climate is a key external factor affecting the work of the Tribunal. It is a responsive institution reacting entirely to external demand. It may not refuse any request from the Governor in Council or Minister of Finance, or from the private sector which meets the minimum conditions for access. Downturns in the domestic and global economies usually lead to deterioration of markets and increased competition for the remaining business. At such times, domestic producers become increasingly sensitive to competition from imports and increasingly likely to seek protection against them. This leads to a larger number of inquiries in response to dumping and subsidy/countervailing duty complaints, provided they have resulted in a positive preliminary determination by Revenue Canada, to a larger number of safeguard petitions seeking relief from General Preferential Tariffs for developing countries or relief from imports of duty-free goods from the Commonwealth Caribbean Countries (CARIBCAN) and to an increase in the number of direct petitions from producers of goods alleging that they are being seriously injured by imports. The Canadian industry also keeps a close watch on trade petitions and actions brought in the United States, and there is a tendency to mirror complaints which have been successful in the USA.

With the introduction in Canada in 1988 of the Harmonized Commodity Description and Coding System (HS) of tariff nomenclature, the balance of the appeal workload of the Tribunal has shifted away from customs tariff determinations to excise and sales tax matters. Tariff matters still account for a considerable volume and remain important and may increase as new issues arise, such as the application of rules of origin under the Canada-USA Free Trade Agreement (FTA). However, for the next program period, a greater concern is the manufacturers' sales tax (MST) and its proposed successor, the goods and services tax (GST). National Revenue, Customs and Excise, has a substantial backlog of decisions to make on the MST. Depending on the number of decisions which result in appeals to the Tribunal, this could have a significant impact on the Tribunal's workload.

Canadian goods-producing industries are expected to become increasingly aware of their new direct access to the Tribunal on complaints of serious injury caused by imports, a right previously available only to the textile and clothing industries through the TCB. As Canadian industries become more familiar with the process, complaints which would have previously been directed to the government are expected to be channelled directly to the Tribunal, and inquiries must be conducted on all which meet the minimum conditions for access. This is expected to increase the work of the Tribunal over time.

The implementation of the Canada-USA Free Trade Agreement (FTA) will increase the work of the Tribunal because of its many new features. These include the Tribunal's injury findings on countervailing and anti-dumping duty cases which can be appealed to the binational dispute settlement mechanism. Safeguard investigations involving US products are subject to special additional tests and can also be appealed under the FTA. The Tribunal has also been designated as the institution to investigate allegations of deterioration of competitive position resulting from increased competition from subsidized imports from the USA.

The Tribunal has been designated as the investigating authority for the purpose of appeals of its injury findings to the binational dispute settlement mechanism. This responsibility will require it to administer and control access to confidential material which it receives during the original hearings.

2. Initiatives

The Tribunal's efforts in 1990-91 will be directed towards building on its first year's experience and shaping the organization to carry out its tasks in as cost-effective a manner as possible. The Tribunal will focus on coping with new legislative instruments that are likely to emerge and on continuing to introduce improvements in its procedures with the aim of maintaining and improving the quality and timeliness of its decisions and findings. The Tribunal will be re-examining its application of criteria for injury findings in the light of the criteria used in other countries. The Tribunal has been operating temporarily under the Rules of Procedure of one

of its predecessor organizations and it plans to introduce its own Rules and operate under them during the period. Within its financial resources, the Tribunal intends to continue to make potential users of its services - business, academics, the trade bar and the general public - more aware of its facilities and of how to make use of them, and of how to learn about and understand the Tribunal's programs.

3. Update of Previously Reported Initiatives

During the fiscal year 1989-90, the Tribunal completed the consolidation of its three predecessors, and staffing of most of the organization was completed. Although it functioned with only six out of its complement of nine members for most of the period, a full complement is expected to be in place for 1990-91. A major textile reference from the Minister of Finance occupied a large proportion of the time of five of the members through the fiscal year and made major demands on the staff resources of the Tribunal. Although this reference consumed a very large portion of the Tribunal's energy and resources, it was able to carry out all of its regular work in timely fashion and was able to introduce a number of improvements on past practices. The Tribunal met all of its statutory deadlines and introduced some new ideas, such as advance notices of expiry of injury findings, to make its work more accessible.

E. Program Effectiveness

The effectiveness of the Tribunal's work can be assessed against a number of criteria. These include:

- the promptness with which it hears appeals and issues declarations;
- its ability to meet statutory time limits without sacrificing quality;
- the perception by Canadian industry and interest groups that the work of the Tribunal is thorough, reasoned and impartial;
- the acceptability of the Tribunal's recommendations as a basis for government action and the extent to which they are implemented; and
- the degree to which the Tribunal's adjudications and determinations stand up to domestic and international scrutiny when challenged through appeal and review mechanisms.

The Tribunal will develop means to assess the effectiveness of the Program against these criteria for reporting in Part III of future years.

F. Performance Information and Resource Justification

The following table sets out the actual workload of the Tribunal during the first seven months of its first fiscal year of operation and the forecast for the remaining five months of the period. The Tribunal does not control its workload and must respond to any external demand which meets the requirements set out in the legislation.

Canadian International Trade Tribunal Workload	Actual April 1/89 to Oct. 30/89	Forecast Nov. 1/89 to March 31/90	Total
Appeals Received	110	80	190
Appeals Heard	33	20	53
Extension of Time			
- Applications Received	22	15	37
- Extensions Granted	27	15	42
Referrals of Revenue Canada decisions of reasonable indication of material injury			
- Initiated	2	-	2
- Finding Issued	2	-	2
Dumping & Subsidy Inquiries			
- Initiated	2	1	3
- Finding Issued	4	-	4
Expiry Examinations - Dumping & Subsidy Inquiries	19	3	22
Expiries of Dumping & Subsidy Findings	3	-	3
Requests for Reviews of Dumping & Subsidy Findings	6	-	6
Reviews of Dumping & Subsidy Findings			
- Initiated	4	8	12
- Finding Issued	2	4	6
Importer Rulings			
- Initiated	-	-	-
- Finding Issued	1	-	1
GPT Safeguard Petitions			
- Expiry Notices	-	1	1
- Worked On	-	-	-
- Reports Issued	-	-	-
Minister's References			
- Worked On	2	-	2
- Reports Issued	-	2	2
Motions for Costs	1	-	1
Public Interest Representations			
- Initiated	-	1	1
- Finding Issued	-	1	1

The Tribunal's financial and person-year resources are based on an average workload of appeals, dumping and subsidy inquiries, reviews and safeguard actions which assumes continuation of the workload patterns of its predecessors. If there are changes, for example, through a major work assignment in response to changing external factors or an unusually large dumping or subsidy inquiry, the Tribunal may be required to seek additional temporary resources.

Such was the case in fiscal 1989-90 where additional resources were provided by Supplementary Estimates for the purposes of the Textile and Corn References from the Minister of Finance. The Textile Reference was a major work dwarfing any project undertaken by any of its predecessors. It occupied five of six appointed members during much of the period, placed extraordinary demands on research, legal and secretariat services, commissioned over 946 pages of consultant reports and required almost two months of public hearings over the period of the inquiry. Additional temporary resources of approximately $1.4 million and four person-years were provided on a temporary basis in 1989-90 for this purpose.

With respect to Part III in future years, the Tribunal will continue to compile and provide statistics and projections relating to workload and performance information. Year-to-year comparisons will then assist in performance review and evaluation and possible identification of workload trends.

Section II
Summary of Canadian Import Tribunal Operations

A. Use of 1988-89 Authorities — Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)		Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Canadian Import Tribunal			
15	Program expenditures	2,184,000	2,184,000	**1,411,936**
(S)	Contributions to employee benefit plans	283,000	293,000	**293,000**
	Total Program - Budgetary	2,467,000	2,477,000	**1,704,936**

B. Highlights

During 1988-89, the Canadian Import Tribunal issued some 20 decisions in the form of advices, findings and review findings. A total of 69 days (406 hours) were spent in hearings alone.

- **Injury Inquiries** — In 1988, the CIT issued four findings under section 43 of the *Special Import Measures Act* (SIMA), concerning dumped imports. The CIT found material injury in two inquiries and no material injury in the other two cases.
- **References and Rulings** — In 1988, six references were made to the CIT on the question of whether the evidence before the Deputy Minister disclosed a reasonable indication of material injury.
- **Reviews of Prior Material Injury Findings** — During 1988, the CIT received 17 requests for review and initiated 13 reviews involving 17 findings of material injury issued in prior years. Twelve review findings were issued in 1988. These reviews resulted in the rescission of ten prior findings and the continuation, with or without amendment, of six findings; one review was pending at the end of the year. At the end of 1988, some 62 material injury findings made under the *Anti-dumping Act* or SIMA were in effect.
- **Importer Ruling** — The Tribunal was requested, on December 30, 1988, to rule as to who was the importer in Canada for purposes of levying anti-dumping duties in the case involving certain stainless steel pipe from the United States. This request was made by the Deputy Minister on behalf of Ontario Hydro, pursuant to subsection 89(1) of SIMA. A hearing was held during March 1989.

C. Review of Financial Performance

Figure 4: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Canadian Import Tribunal	1,705	2,467	(762)
Person-years:* Controlled by TB	22	33	(11)
Other	3	5	(2)
	25	38	(13)

* See Figure 9, page 23, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The 1988-89 expenditures were 31% or $762,000 lower than the Main Estimates.

Because the Canadian Import Tribunal operated for only nine months, its actual expenditures and person-year utilization reflect approximately 9/12 of its main estimates.

D. Program Description

The Canadian Import Tribunal derived its authority from the *Special Import Measures Act*, which came into force on December 1, 1984. The *Special Import Measures Act* replaced the 1969 *Anti-dumping Act*.

The CIT's objective under the Program was to determine whether dumped or subsidized imported goods were injuring Canadian producers and to inquire under references from the Governor in Council, into other matters in relation to injurious imports. This has been achieved by conducting inquiries to determine the degree of injury, if any, or the potential injury to any Canadian manufacturer or industry as a result of the dumping or subsidization of foreign goods. The result of this process has been the issuance of findings with respect to material injury. In cases where the CIT found material injury due to dumping, anti-dumping duties were levied by National Revenue, Customs and Excise, in the amount of the difference between the export price and normal value in the country of export. In the case of injury as a result of subsidization, countervailing duties were levied in the amount of the foreign government subsidy.

The Canadian Import Tribunal was amalgamated with the Tariff Board and the Textile and Clothing Board to form the new Canadian International Trade Tribunal, effective December 31, 1988.

E. Performance Information and Resource Justification

The expenditures for the Canadian Import Tribunal consisted primarily of salaries and direct expenses of its employees, and reflects nine months of operations from April 1, 1988, to December 30, 1988.

The level of resources in 1988 was established to enable the CIT to carry out the following activities which related directly to the fulfillment of the statutory responsibilities.

- **References (sections 33, 34, 35 and 37 of SIMA)** — When the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, decided to initiate/not initiate an investigation into dumping or subsidization, the complainant, exporter, importer or government of the country of export, as well as the Deputy Minister himself, could refer the matter to the CIT for an opinion as to whether there was a reasonable indication of injury.

- **Injury Inquiries (sections 42 and 43 of SIMA)** — These were economic inquiries involving the examination of a wide variety of factors and the formulation of findings by the CIT as to whether the importation of dumped or subsidized goods was materially injurious to Canadian producers of like goods. Findings of the CIT that such imports were the cause of material injury could result in the imposition of anti-dumping or countervailing duties by National Revenue, Customs and Excise.

- **Reviews (section 76 of SIMA)** — The CIT could, on its own initiative or at the request of the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, or any person or government, review its findings and re-hear any matter in this process.

- **Importer Rulings (section 89 of SIMA)** — The CIT was asked to rule on the question as to which of two or more persons was the importer of goods on which duty was payable.

Figure 5: Distribution of Workload

(Under the *Special Import Measures Act*)

	Section 37 Advice	Section 43 Findings	Section 45 Reports	Section 48 Reports	Section 76 Reviews	Section 89 Rulings	Total
Dec. 1984	1	-	-	-	1	-	2
1985	13	15	-	1[(a)]	20[(b)]	-	49
1986	4	11	1	2	13	1	32
1987	6	14	1	-	12	1	34
1988	4	4[(c)]	-	-	12[(d)]	-[(e)]	20

(a) Footwear Report June 1985, initiated under the *Anti-dumping Act* in 1984.

(b) Three reviews dealt with two prior findings.

(c) Another four inquiries were in progress at year-end.

(d) Review of 17 findings.

(e) One in progress at end of year.

Section III
Summary of Tariff Board Operations

A. Use of 1988-89 Authorities — Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	**Actual Use**
	Tariff Board			
40	Program Expenditures	2,430,000	2,430,000	**2,128,283**
(S)	Contributions to employee benefit plans	311,000	311,000	**311,000**
	Total Program - Budgetary	2,741,000	2,741,000	**2,439,283**

B. Highlights

During 1988-89, the Tariff Board achieved the following results:

- the Board processed 125 appeals, heard 39 of them and decided on 48 appeals from decisions made by the Minister or by the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise;
- the Board published its report on Phase V, Part 3 of Reference 163 regarding the Customs Tariff Conversion to the Harmonized Commodity Description and Coding System;
- the Board published a report on Reference 161.2, a public inquiry concerning rubber footwear; and
- the Board published three safeguard petition (SP) reports pertaining to imports entering at reduced General Preferential Tariff (GPT) sales. These reports were:

  — SP-11.1 Biaxially Oriented Polypropylene Film
  — SP-17 Musical Instrument Amplifiers
  — SP19 Lead Acid Batteries

C. Review of Financial Performance

Figure 6: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Appeals	603	643	(43)
References	1,394	1,613	(219)
Administration	442	485	(43)
	2,439	2,741	(305)
Person-years:* Controlled by TB	25	33	(10)
Other	5	7	
	30	40	(10)

* See Figure 9, page 23, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The 1988-89 expenditures were 28% or $305,000 lower than the Main Estimates.

The Tariff Board operated for only nine months, which would account for the underutilization of person-years. However, its budgetary allocation for this period would have been approximately 9/12 of its Main Estimates or $2,056,000. Against this standard, the overexpenditure of $384,000 was due to settlement of retirement benefits to employees.

D. Program Description

The Tariff Board was dissolved effective December 31, 1988, by the legislation creating the Canadian International Trade Tribunal whose expenditure plan for 1989-90 is presented in Section I. The *Tariff Board Act*, which came into force in 1932, was enacted by Parliament to provide for a court of record to hear appeals under various acts and for an independent commission of inquiry to conduct studies on tariffs and trade. The Act applied to two fields of activities:

- in its appeal function, the Board was a court of record to hear and decide on appeals under the *Customs Act*, the *Excise Tax Act*, the *Special Import Measures Act* and the *Energy Administration Act*; and
- in its reference function, the Board acted as an independent commission of inquiry to conduct studies on tariffs and trade as directed by the Minister of Finance, and to investigate allegations of injury pertaining to imports of duty-free goods from the Commonwealth Caribbean Countries (CARIBCAN) and imports entering at reduced GPT rates.

E. Performance Information and Resource Justification

The Tariff Board received 125 appeals during its nine months of operations, heard 39 of them and decided on 48. The turnaround time increased slightly from 81.9 working days in 1987-88 to 93 working days in 1988-89. The increase in the turnaround time between 1987-88 and 1988-89 of 11.1 working days was due to very complex and lengthy appeals.

During 1988-89, the Board processed three safeguard petitions (SP) concerning imports entering at reduced rates from GPT countries. The 6-month time limit between the finding on the questions of injury and the report to the Minister was respected.

Reference 161.2 (Rubber Footwear) was processed, as well as Reference 163 (Customs Tariff Conversion to the Harmonized Commodity Description and Coding System), Phase V, Part 3. Following the report on these references, most of the Board's recommendations were incorporated in legislation.

Figure 7: Number of Appeals Received and Heard and Turnaround Time

	1988-89	1987-88	1986-87
No. of appeals received	125	198	255
No. of appeals heard	39	72	80
No. of appeals declared	48	74	79
Turnaround (in working days)	93	81.9	193.2

Section IV
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The Canadian International Trade Tribunal requirements by object are presented in Figure 8.

Figure 8: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates* 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Personnel			
Salaries and wages	5,216	5,067	1,556
Contributions to employee benefit plans	809	747	-
	6,025	5,814	1,556
Goods and services			
Transportation and communications	326	538	90
Information	208	260	61
Professional and special services	460	1,463	187
Rentals	61	91	16
Purchased repair and upkeep	103	42	2
Utilities, materials and supplies	143	148	68
Other subsidies and payment	4	4	2
	1,305	2,546	426
Total operating	7,330	8,360	1,982
Capital	91	794	591
	7,421	9,154	2,573

* Estimated expenditures on goods and services purchased from other departments during the fiscal year 1990-91 are $772,000. (Standard Objects 15 and 16)

2. Personnel Requirements

The Canadian International Trade Tribunal personnel expenditures account for 76% of the total expenditures of the Program. A profile of the program's personnel requirements is provided in Figure 9.

Figure 9: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board			Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual** 88-89		
Management					
Executive Group	11	10	4	59,000 - 132,700	92,098
Scientific and Professional					
Economics, Sociology and Statistics	2	6	8	16,751 - 75,800	67,703
Law	6	6	3	27,600 - 120,100	45,331
Library Science	1	-	-	24,255 - 57,502	
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	9	8	3	16,702 - 69,815	39,379
Commerce	20	18	11	17,334 - 71,535	63,159
Computer Systems Administration	2	2	-	22,310 - 73,032	36,413
Financial Administration	1	1	1	16,200 - 63,422	
Information Services	4	4	4	16,567 - 64,300	42,786
Personnel Administration	1	1	1	15,669 - 64,315	
Technical Category					
General Technical	1	2	1	15,415 - 67,933	
Social Science Support	6	8	8	15,415 - 70,474	39,495
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	12	12	9	15,778 - 38,728	25,871
Secretarial, Stenographic and Typing	9	9	12	15,637 - 38,975	26,341
Total	85	85	85		

	Other Person-Years*			Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89		
Senior Levels					
Governor in Council Appointments	9	6	11	42,500 - 158,800	102,153
Total	9	6	11		

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the *Public Service Staff Relations Act*. The Treasury Board does not control person-years related to all appointments pursuant to an Order in Council. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

** **Note:** The actual person-years for 1988-89 include those from the Tariff Board, the Canadian Import Tribunal as well as the Canadian International Trade Tribunal.

3. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted authorities. Figure 10 provides details of other cost items which need to be taken into account to arrive at the estimated total cost of the Program.

Figure 10: Total Estimated Cost of the Program for 1990-91

(thousands of dollars)	Main Estimates 1990-91	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost 1990-91	Estimated Total Program Cost 1989-90
Canadian International Trade Tribunal	7,421	948	**8,369**	7,383

* Other costs of $948,000 consist of:

	($000)
• accommodation received without charge from Public Works Canada;	778
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat; and	163
• cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada.	7
	948

Tribunal canadien du commerce extérieur

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1990

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1991-III-18

ISBN 0-660-55584-0

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Tribunal canadien du commerce extérieur

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins.

Ce document comprend quatre sections. La section I donne un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Les sections II et III renferment des résumés des activités du Tribunal canadien des importations (TCI) et de la Commission du tarif (TAR). Ces deux organismes ont été fusionnés avec la Commission du textile et du vêtement (CTV) pour former le Tribunal canadien du commerce extérieur (TCCE) le 31 décembre 1988. La section IV fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du Volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre l'évaluation des résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section et le sommaire des besoins financiers présenté à la section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 — 4
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 — 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991
1. Points saillants — 6
2. Sommaire des besoins financiers — 7
B. Rendement récent
1. Points saillants — 8
2. Examen des résultats financiers — 9
C. Données de base
1. Introduction — 10
2. Mandat — 10
3. Objectif du Programme — 10
4. Description du Programme — 10
5. Organisation du Programme en vue de son exécution — 11
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme — 12
2. Initiatives — 13
3. État des initiatives annoncées antérieurement — 13
E. Efficacité du Programme — 13
F. Données sur le rendement et justification des ressources — 14

Section II
Résumé des activités du Tribunal canadien des importations

A. Emploi des autorisations en 1988-1989 — Volume II des Comptes publics — 16
B. Points saillants — 16
C. Examen des résultats financiers — 17
D. Description du Programme — 17
E. Données sur le rendement et justification des ressources — 18

Section III
Résumé des activités de la Commission du tarif

A. Emploi des autorisations en 1988-1989 — Volume II des Comptes publics — 19
B. Points saillants — 19
C. Examen des résultats financiers — 20
D. Description du Programme — 20
E. Données sur le rendement et justification des ressources — 21

Section IV
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article — 22
2. Besoins en personnel — 23
3. Coût net du Programme — 24

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
	Tribunal canadien du commerce extérieur		
20	Dépenses du Programme	**6 612**	6 097
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**809**	747
	Total de l'organisme	**7 421**	6 844

Crédits — Libellé et sommes demandées

Crédits	(en dollars)	Budget principal 1990-1991
	Tribunal canadien du commerce extérieur	
20	Tribunal canadien du commerce extérieur - Dépenses du Programme	**6 612 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991				Budget principal 1989-1990
	Années-personnes autorisées*	Budgétaire Fonctionnement	Budgétaire Dépenses en capital	Total	
Tribunal canadien du commerce extérieur	85	7 330	91	**7 421**	6 844
	85	7 330	91	**7 421**	6 844
Années-personnes autorisées en 1989-1990	82				

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 9 à la page 23.

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 — Volume II des Comptes publics

Crédits	(en dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Tribunal canadien du commerce extérieur			
	Dépenses du Programme	—	3 052 000	**2 573 355**
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	—	—	—
	Total du Programme - Budgétaire	—	3 052 000	**2 573 355**

Nota : En 1988-1989, des fonds ont été autorisés pour le Tribunal canadien du commerce extérieur par l'entremise des Estimés supplémentaires et le Tribunal est devenu entièrement opérationnel le 31 décembre 1988.

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991

1. Points saillants

En 1990-1991, le Tribunal canadien du commerce extérieur s'est fixé les objectifs suivants :

- maintenir la qualité des conclusions de préjudice sensible dans les enquêtes de dumping et de subventionnement et respecter les délais, malgré l'augmentation prévue du nombre d'enquêtes au cours de la période, incluant une importante enquête sur les chaussures pour dames;
- mettre un terme aux séries de réexamens des conclusions de préjudice sensible en vertu de la *Loi sur les mesures spéciales d'importation* par suite de l'introduction, à l'entrée en vigueur de la Loi au 1er décembre 1984, d'une disposition prévoyant l'expiration des conclusions après cinq ans;
- réduire la période entre la tenue de l'audience et les conclusions ou la décision en conformité avec le mandat du Tribunal de mener ses affaires aussi informellement et rapidement que les circonstances et les conditions d'équité le permettent;
- finaliser les règles de procédure du Tribunal après consultation avec les personnes intéressées et le processus réglementaire obligatoire dans le but d'arriver à une meilleure intégration des diverses composantes du travail du Tribunal; et
- terminer la dotation, l'organisation et l'application de la nouvelle technologie, surtout en ce qui a trait à l'informatisation, pour refléter l'expérience de la première année d'existence du Tribunal et les nouvelles responsabilités et les changements au niveau des institutions.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers

(en milliers de dollars)		Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Différence
Tribunal canadien du commerce extérieur		**7 421**	9 154	(1 733)
Années-personnes* :	Contrôlées par CT	**85**	85	0
	Autres	**9**	6	3
		94	91	3

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 9 à la page 23.

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1990-1991 sont inférieurs de 23 %, soit de 1 733 000 $, aux dépenses prévues de 1989-1990. L'écart résulte avant tout de :

- la fin des enquêtes sur les produits textiles (1 340 000 $ et 4 années-personnes) et le maïs-grain (30 000 $);
- toutes les rénovations à l'immeuble qui devraient être terminées au 31 mars 1990 (815 000 $);
- la réinstallation des membres (125 000 $); et
- des fonds additionnels en 1990-1991 pour terminer l'automatisation des bureaux du Tribunal et ajouter 3 années-personnes aux services de soutien (577 000 $).

Explication des prévisions de 1989-1990 : Les prévisions de 1989-1990 (qui sont fondées sur les renseignements connus de la direction au 30 novembre 1989),sont supérieures de 25 %, soit 2 310 000 $, au Budget principal des dépenses de 1989-1990 de 6 844 000 $ (voir les autorisations de dépenser, page 4). L'écart de 2 310 000 $ résulte des fonds additionnels dépensés pour les éléments importants suivants :

- une augmentation de la charge de travail par suite des saisines du Ministre pour la tenue d'une enquête concernant la réduction des tarifs douaniers sur les produits textiles (1 340 000 $) et d'un réexamen sur la question d'intérêt public concernant le maïs-grain originaire ou exporté des États-Unis (30 000 $);
- la réinstallation des membres nommés par le gouverneur en conseil (125 000 $); et
- les rénovations à l'immeuble pour l'installation du Tribunal (815 000 $).

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants du rendement du programme au cours de la période de trois mois (janvier à mars) en 1988-1989 incluent :

- **Les appels de décisions rendues par Douanes et Accise** — Le Tribunal a rendu quatre décisions; trois appels avaient trait à la *Loi sur les douanes* et un, à la *Loi sur les mesures spéciales d'importation.*

- **Le réexamen des conclusions concernant les droits antidumping et compensateurs** — Le Tribunal a prorogé, sans modification, une décision de préjudice sensible. De plus, il a émis 19 avis d'expiration pour des conclusions devant échoir le 30 novembre 1989.

- **Les enquêtes en matière de préjudice en vue de l'imposition de droits antidumping et de droits compensateurs** — En janvier et février 1989, le Tribunal a rendu deux conclusions de non-préjudice.

- **Les décisions sur l'identité de l'importateur** — En mars 1989, le Tribunal a tenu une audience publique se rapportant à une décision en vue de connaître l'identité de l'importateur de certaines marchandises. La demande de décision a été présentée au Tribunal canadien des importations le 30 décembre 1988.

- **Les demandes de mesures de sauvegarde contre les importations visées par le Tarif de préférence général (TPG) ou CARIBCAN** — Le Tribunal a publié trois rapports sur les demandes de mesures de sauvegarde concernant (1) les chaussures en caoutchouc, (2) les amplificateurs pour instruments de musique; les haut-parleurs et les consoles de mélanges pour usage avec des instruments de musique ou des microphones et (3) les pellicules de polypropylène orientées biaxialement non enrobées d'une épaisseur maximale de 0,025 mm.

- **L'enquête sur les tarifs douaniers applicables aux produits textiles** — Le Tribunal a entrepris une enquête concernant la réduction des tarifs douaniers sur les produits textiles. Le 6 février 1989, le Tribunal, sur saisine par l'honorable Michael H. Wilson, ministre des Finances, en conformité avec l'article 19 de la *Loi sur le Tribunal canadien du commerce extérieur*, devait rendre, pour le 31 décembre 1989, une opinion sur le plan annoncé du gouvernement de réduire les tarifs douaniers sur les produits textiles.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)		1988-1989			
		Budget principal	Total disponible	Réel	Différence
Tribunal canadien du commerce extérieur		—	3 052	2 573	(479)
Années-personnes* :	Contrôlées par CT	—	20	18	(2)
	Autres	—	8	3	(5)
		—	28	21	(7)

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 9 à la page 23.

Explication de la différence : Les dépenses pour 1988-1989 étaient inférieures de 15,7 %, soit de 479 000 $, au montant disponible de 3 052 000 $, autorisé pour la mise sur pied du Tribunal canadien du commerce extérieur. Les fonds périmés sont attribuables au fait que :

- seulement six membres du Tribunal ont été nommés au cours de la période et certaines des dépenses des nominations n'ont pas été imputées avant l'année financière suivante, avec comme résultat, une réduction des dépenses liées aux salaires, à la formation et à la réinstallation; et
- la sous-utilisation de sept années-personnes résulte de retards dans la dotation en raison de problèmes organisationnels dans l'établissement du Tribunal canadien du commerce extérieur au cours des trois premiers mois de fonctionnement.

C. Données de base

1. Introduction

Le projet de loi C-110, qui a constitué le Tribunal canadien du commerce extérieur et a dissous le Tribunal canadien des importations, la Commission du tarif et la Commission du textile et du vêtement, a reçu la sanction royale le 13 septembre 1988. Les articles de la *Loi sur le Tribunal canadien du commerce extérieur* qui établissent la structure du TCCE ont été proclamés le 15 septembre de la même année. Les articles de la Loi qui confèrent au Tribunal ses responsabilités opérationnelles et dissolvent les trois organismes précités ont pris effet le 31 décembre 1988.

Le TCCE est une cour quasi-judiciaire indépendante. Il s'agit d'un tribunal administratif pour deux de ses programmes - les appels interjetés des décisions rendues par Revenu Canada sur les questions se rapportant aux douanes, aux taxes de vente et d'accise (questions étudiées anciennement par la Commission du tarif) et les conclusions de préjudice dans les causes de droits antidumping et de droits compensateurs (questions étudiées anciennement par le Tribunal canadien des importations). Dans un certain nombre d'autres programmes, le Tribunal joue un rôle consultatif et peut effectuer des recherches, trouver des faits, tenir des audiences publiques et faire rapport sur une vaste gamme de questions liées au commerce et à l'économie, incluant les enquêtes sur les mesures de sauvegarde contre les importations sur demande du gouvernement ou des producteurs, sans compter les enquêtes générales sur les questions économiques, commerciales et tarifaires demandées par le gouvernement ou le ministre des Finances.

Parce que les travaux du Tribunal ont une grande incidence sur le commerce, ils revêtent une importance et un intérêt spéciaux pour les importateurs, les exportateurs, les secteurs primaires et industriels, le secteur des services, les avocats spécialisés dans les questions commerciales et la communauté universitaire. Les travaux du Tribunal intéressent tous les ministères et organismes qui ont à s'occuper de questions de concurrence et de consommation et des industries de biens et de services. Ils s'avérent d'un intérêt particulier pour le ministère des Finances, le ministère des Affaires extérieures, Revenu Canada, le ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie ainsi que le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources, à cause des responsabilités qu'assume le Tribunal en vertu de la *Loi sur les douanes*, du *Tarif des douanes*, de la *Loi sur l'administration de l'énergie*, de la *Loi sur la taxe d'accise*, de la *Loi sur les licences d'exportation et d'importation*, et de la *Loi sur les mesures spéciales d'importation*.

2. Mandat

Le Tribunal canadien du commerce extérieur détient son mandat en vertu de la *Loi sur le Tribunal canadien du commerce extérieur*, qui a reçu la sanction royale le 13 septembre 1988. Cette loi confère au Tribunal un rôle d'organisme quasi-judiciaire et le pouvoir exprès de procéder à des enquêtes, de faire des recommandations prescrites et d'examiner les plaintes déposées par les producteurs nationaux. La Loi confère également au Tribunal le pouvoir d'entendre les appels et de remplir d'autres fonctions conformément à d'autres lois du Parlement. Ces appels, tout comme les fonctions, sont précisés dans la *Loi sur les douanes*, la *Loi sur la taxe d'accise*, la *Loi sur l'administration de l'énergie* et la *Loi sur les mesures spéciales d'importation*.

3. Objectif du Programme

De façon valable, tant au point de vue économique que légal, faire des études, mener des enquêtes, rendre des décisions, faire des recommandations tel qu'il est prescrit sur les questions touchant le commerce au Canada et le commerce extérieur, et rendre des décisions sur les appels des contribuables contre les évaluations du gouvernement portant sur les douanes et la taxe d'accise.

4. Description du Programme

Le Tribunal effectue des recherches et mène des enquêtes, reçoit les éléments de preuve et tient des audiences publiques afin de pouvoir faire des arbitrages, rendre des conclusions ou des déterminations ou faire des recommandations à la suite :

- de renvois, en vertu de la *Loi sur le Tribunal canadien du commerce extérieur*, effectués par le gouverneur en conseil sur toute question économique ou commerciale, y compris la question de préjudice aux producteurs de biens et de services canadiens, ou par le ministre des Finances, sur toute question relative aux tarifs douaniers;

- d'enquêtes menées, en vertu de la Loi sur le TCCE, à la suite de plaintes de préjudice grave causé par les importations qui sont déposées par des producteurs de biens canadiens;

- d'appels de décisions du gouvernement, en particulier du ministre ou du sous-ministre du Revenu national, Douanes et Accise, en vertu de la *Loi sur les douanes*, de la *Loi sur la taxe d'accise* et de la *Loi sur les mesures spéciales d'importation*; et

- de questions soulevées en vertu d'autres lois du Parlement ou règlements connexes, y compris de renvois, d'enquêtes de préjudice, d'observations d'intérêt public, de réexamens et de décisions portant sur l'identité de l'importateur, relatifs aux droits antidumping et compensateurs en vertu de la *Loi sur les mesures spéciales d'importation*.

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités : Le Tribunal canadien du commerce extérieur a une seule activité qui se superpose à son Programme, lequel englobe un certain nombre d'éléments qui reflètent les divers pouvoirs législatifs en vertu desquels il s'acquitte de son mandat.

Structure organisationnelle : Le Tribunal est une cour d'archives dont le siège social se trouve à Ottawa. Aux fins de son mandat ou de l'exercice de sa compétence, le Tribunal a les attributions d'une cour supérieure d'archives. Il rend compte au Parlement par l'entremise du ministre des Finances. Le Tribunal est composé d'un président, de deux vice-présidents et d'au plus six autres membres permanents nommés par le gouverneur en conseil. Celui-ci peut aussi nommer jusqu'à cinq vacataires si la charge de travail le justifie. Dans l'exécution de son mandat, le Tribunal peut compter sur les services d'une direction de la recherche, d'une direction du contentieux et d'un secrétariat. Même si ses activités sont centralisées à Ottawa et que les audiences ont lieu à son siège social, le Tribunal peut tenir des audiences dans d'autres villes du Canada, au besoin.

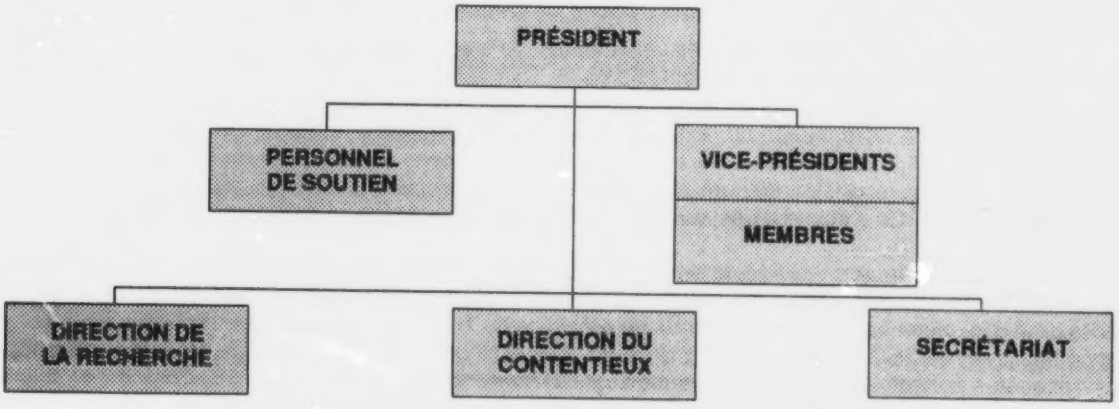

Tableau 3 : Ressources par organisation (en milliers de dollars) et années-personnes pour 1990-1991

	Direction	Recherche	Contentieux	Secrétariat	Total
Dépenses du personnel	1 024	3 013	344	1 644	6 025
Années-personnes	12	38	8	36	94

Le Tribunal a un budget opérationnel centralisé de 1 396 000 $.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

La conjoncture économique est l'un des principaux facteurs externes qui influent sur les activités du Tribunal, puisque cette instance répond exclusivement à la demande externe. Le Tribunal ne saurait refuser aucune requête du gouverneur en conseil ou du ministre des Finances, ou encore du secteur privé si elle répond aux conditions minimales d'accès. Le ralentissement de l'activité économique au pays et dans le monde entraîne habituellement une détérioration des marchés, et donc une concurrence accrue. Les producteurs canadiens sont alors de plus en plus vulnérables à la concurrence que leur livrent les importations et sont davantage susceptibles de chercher à s'en prémunir. On constate une augmentation non seulement du nombre d'enquêtes à la suite des plaintes liées au dumping, au subventionnement et à l'imposition de droits compensateurs, pour lesquelles Revenu Canada a rendu une décision provisoire positive, mais également du nombre de demandes de mesures de sauvegarde faisant appel du Tarif de préférence général dont bénéficient les pays en voie de développement ou des importations en franchise de marchandises provenant des pays des Antilles membres du Commonwealth (CARIBCAN), ainsi que du nombre de demandes directes émanant des producteurs de biens qui prétendent subir un préjudice grave à cause des importations. L'industrie canadienne surveille aussi étroitement les demandes commerciales formulées et les mesures prises aux États-Unis. La tendance actuelle veut que surgissent au Canada des plaintes semblables à celles remportant du succès aux États-Unis.

Avec l'entrée en vigueur au Canada, en 1988, de la nomenclature tarifaire du Système harmonisé de désignation et de codification des marchandises (SH), le reste de la charge de travail du Tribunal en matière d'appels est passé des déterminations du classement tarifaire aux questions ayant trait aux taxes de vente et d'accise. Les questions tarifaires comptent toujours pour un volume considérable et restent importantes. Elles pourraient même augmenter en nombre en raison de nouveaux critères comme l'entrée en vigueur des règles d'origine dans le cadre de l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis (ALÉ). Par contre, pour la prochaine période du programme, un point plus important est la taxe de vente de fabricant (TVF) et son remplaçant proposé, la taxe sur les produits et services (TPS). Le ministère du Revenu national, Douanes et Accise, dispose d'un arriéré considérable de décisions à prendre sur la TVF. Selon le nombre de décisions qui feront l'objet d'appel, ces décisions pourraient avoir une incidence considérable sur la charge de travail du Tribunal.

Il faut s'attendre que les industries canadiennes de biens soient de plus en plus au courant de leur nouvelle possibilité de déposer directement auprès du Tribunal des plaintes de préjudice grave attribuable aux importations, un droit qui était auparavant réservé seulement aux industries du textile et du vêtement, par l'entremise de la Commission du textile et du vêtement. Lorsque les industries connaîtront mieux le processus, elles déposeront directement au Tribunal les plaintes dont elles auraient autrefois saisi le gouvernement. Des enquêtes devront alors être menées pour toute plainte qui répond aux conditions minimales d'accès. On s'attend à une augmentation de la charge de travail du Tribunal à la longue.

La mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis fera augmenter la charge de travail du Tribunal en raison des nombreuses nouvelles caractéristiques, entre autres, la possibilité d'interjeter appel des conclusions de préjudice du Tribunal sur les causes d'imposition de droits antidumping et de droits compensateurs, en vertu du mécanisme binational de règlement des différends. Les enquêtes portant sur les mesures de sauvegarde concernant des produits des États-Unis pourraient faire l'objet d'études spéciales additionnelles et même d'appel en vertu de l'ALÉ. Le Tribunal a aussi été désigné comme l'instance chargée d'enquêter sur toute allégation de détérioration de la compétitivité attribuable à la concurrence accrue des importations subventionnées en provenance des États-Unis.

Le Tribunal a été chargé, en vertu du mécanisme binational de règlement des différends, de mener les enquêtes si quelqu'un en appelle de ses conclusions de préjudice. En conséquence, il devra gérer les documents confidentiels reçus lors des audiences initiales et contrôler l'accès aux documents en cause.

2. Initiatives

En 1990-1991, le Tribunal s'efforcera de poursuivre, en fonction de l'expérience de sa première année d'existence, l'établissement de l'organisme pour remplir ses tâches de la façon la plus rentable possible. Le Tribunal s'efforcera de travailler avec les nouveaux actes du pouvoir législatif qui pourraient être publié et continuera d'améliorer ses procédures pour maintenir et accroître la qualité et le délai de présentation des décisions et des conclusions. Le Tribunal réexaminera l'application des critères de conclusions de préjudice en fonction des critères en vigueur dans les autres pays. Le Tribunal fonctionne temporairement selon les règles de procédure d'un des organismes précédents et a l'intention d'introduire ses propres règles et de fonctionner en vertu de celles-ci au cours de la période. Selon les ressources financières disponibles, le Tribunal aimerait continuer de renseigner les usagers éventuels de ses services - les commerces, les institutions scolaires, le barreau et le grand public - sur ses installations et sur la façon de s'en servir, et comment se renseigner sur les programmes du Tribunal et les comprendre.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Au cours de l'année financière 1989-1990, le Tribunal a complété l'unification de ses trois prédécesseurs et a presque terminé la dotation en personnel de l'organisation. Bien qu'il ait fonctionné avec seulement six des neuf membres pour la presque totalité de la période, on s'attend à ce que l'effectif soit complet pour 1990-1991. Une importante enquête sur le textile demandée par le ministre des Finances a tenu cinq des six membres occupés pendant assez longtemps au cours de l'année et a nécessité une importante contribution des employés du Tribunal. Même si la saisine par le ministre a occupé une très grande partie des ressources et des énergies du Tribunal, ce dernier a pu effectuer tout son travail régulier en temps voulu et apporter certaines améliorations aux pratiques antérieures. Le Tribunal a respecté tous ses délais statutaires et a présenté des idées nouvelles, comme les avis d'expiration anticipés des conclusions de préjudice, pour rendre ses travaux plus accessibles.

E. Efficacité du Programme

L'efficacité du Tribunal peut être évaluée à la lumière d'un certain nombre de critères, notamment :

- la rapidité avec laquelle le Tribunal entend les appels et rend ses décisions;
- sa capacité à respecter les échéances législatives sans sacrifier pour autant la qualité;
- l'image qu'il projette auprès de l'industrie canadienne et des groupes d'intérêt au pays quant à la minutie, à la motivation et à l'impartialité de ses décisions;
- l'accueil réservé à ses recommandations, qui constituent le fondement des mesures du gouvernement, et la mesure dans laquelle elles sont mises en oeuvre; et
- la mesure dans laquelle ses arbitrages et ses déterminations résistent aux critiques, sur la scène tant nationale qu'internationale, lorsqu'ils font l'objet d'appels et de réexamens.

Le Tribunal développera des façons d'évaluer l'efficacité du Programme à la lumière de ces critères et en fera mention dans la Partie III du Budget des dépenses pour les années ultérieures.

F. Données sur le rendement et justification des ressources

Le tableau suivant établit la charge de travail réelle du Tribunal au cours des sept premiers mois de sa première année de fonctionnement et les prévisions pour les cinq derniers mois de la période. Le Tribunal ne contrôle pas sa charge de travail et doit donner suite à toute demande externe qui satisfait aux dispositions législatives.

Charge de travail du Tribunal canadien du commerce extérieur	Réelle 1er avril 1989 au 30 oct. 1989	Prévue 1er nov. 1989 au 31 mars 1990	Total
Appels reçus	110	80	190
Appels entendus	33	20	53
Prorogation du délai			
- Demandes reçues	22	15	37
- Prorogations accordées	27	15	42
Renvois des décisions de Revenu Canada qui indiquent, de façon raisonnable, qu'il y a préjudice sensible			
- Enquêtes ouvertes	2	-	2
- Conclusions rendues	2	-	2
Enquêtes portant sur le dumping et le subventionnement			
- Enquêtes ouvertes	2	1	3
- Conclusions rendues	4	-	4
Examens de l'expiration des enquêtes portant sur le dumping et le subventionnement	19	3	22
Expirations des conclusions portant sur le dumping et le subventionnement	3	-	3
Demandes de réexamen des conclusions portant sur le dumping et le subventionnement	6	-	6
Réexamens des conclusions portant sur le dumping et le subventionnement			
- Réexamens instaurés	4	8	12
- Conclusions rendues	2	4	6
Décisions sur l'identité de l'importateur			
- Enquêtes ouvertes	-	-	-
- Conclusions rendues	1	-	1
Demandes de mesures de sauvegarde en vertu du TPG			
- Avis d'expiration	-	1	1
- Demandes étudiées	-	-	-
- Rapports émis	-	-	-
Sasines du Ministre			
- Saisines étudiées	2	-	2
- Rapports émis	-	2	2
Demandes de remboursement de frais	1	-	1
Observations d'intérêt public			
- Enquêtes ouvertes	-	1	1
- Conclusions rendues	-	1	1

Les ressources financières et les effectifs du Tribunal sont fondés sur un volume moyen d'appels, d'enquêtes de dumping et de subventionnement, de réexamens et de mesures de sauvegarde dans le cadre du suivi de la charge de travail des organismes précédents. S'il y a des variations, par exemple, en raison d'une grande initiative pour faire face à l'évolution de facteurs externes ou d'importantes enquêtes de dumping ou de subventionnement, le Tribunal pourrait être forcé de demander des ressources temporaires additionnelles.

Ainsi, en 1989-1990, des ressources additionnelles ont été accordées par le Budget des dépenses supplémentaire en raison des saisines sur les produits textiles et le maïs-grain par le ministre des Finances. La saisine sur les produits textiles a pris des proportions gigantesques, éclipsant tous les projets des organismes précédents. Elle a occupé cinq des six membres pendant une grande partie de la période, accaparé le service de recherches, le contentieux et le soutien. Elle a nécessité le concours d'experts, 946 pages de rapports et la tenue de presque deux mois d'audiences publiques sur la durée de l'enquête. Des ressources supplémentaires d'environ 1,4 million de dollars et de quatre années-personnes ont été consacrées temporairement à cette tâche en 1989-1990.

Pour les années à venir, le Tribunal continuera de fournir, dans la Partie III, des statistiques et des projections relatives à sa charge de travail et des données sur son rendement. Les comparaisons annuelles faciliteront ensuite l'examen et l'évaluation du rendement et l'identification éventuelle des tendances de la charge de travail.

Section II
Résumé des activités du Tribunal canadien des importations

A. Emploi des autorisations en 1988-1989 — Volume II des Comptes publics

Crédits (en dollars)		Budget principal	Total disponible	**Emploi réel**
	Tribunal canadien des importations			
15	Dépenses du Programme	2 184 000	2 184 000	**1 411 936**
(L)	Contributions aux régimes sociaux des employés	283 000	293 000	**293 000**
	Total du Programme - Budgétaire	2 467 000	2 477 000	**1 704 936**

B. Points saillants

En 1988-1989, le Tribunal canadien des importations a rendu quelque 20 décisions sous formes d'avis, de conclusions et de conclusions de réexamen. Il a consacré en tout 69 jours, soit 406 heures, seulement pour les audiences.

- **Enquêtes en matière de préjudice** — En 1988, le TCI a rendu des conclusions dans quatre cas en vertu de l'article 43 de la *Loi sur les mesures spéciales d'importation* (LMSI) relativement aux importations sous-évaluées. Le TCI a conclu au préjudice sensible dans deux enquêtes alors qu'il a conclu qu'il n'existait aucun préjudice dans les deux autres.

- **Renvois et décisions** — En 1988, le TCI a reçu six renvois pour déterminer si les éléments de preuve présentés au Sous-ministre indiquaient, de façon raisonnable, qu'il y avait préjudice sensible.

- **Réexamens des conclusions antérieures de préjudice sensible** — En 1988, le TCI a reçu 17 demandes de réexamen et a procédé à 13 réexamens concernant 17 conclusions de préjudice sensible rendues précédemment. En 1988, il a rendu 12 conclusions de réexamen. Ces réexamens ont entraîné l'annulation de dix conclusions rendues antérieurement et la prorogation, avec ou sans modification, de six conclusions; un réexamen était en suspens à la fin de l'année. Environ 62 décisions de préjudice sensible rendues en vertu de la *Loi antidumping* ou de la LMSI étaient en vigueur à la fin de 1988.

- **Décision sur l'identité de l'importateur** — Le 30 décembre 1988, en conformité avec le paragraphe 89(1) de la LMSI, le Sous-ministre, au nom d'Hydro-Ontario, demandait au Tribunal de déterminer qui était l'importateur au Canada, afin de lui permettre de percevoir des droits antidumping sur certains tuyaux en acier inoxydable en provenance des États-Unis. Une audience a eu lieu en mars 1989.

C. Examen des résultats financiers

Tableau 4 : Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)		1988-1989		
		Réel	Budget principal	Différence
Tribunal canadien des importations		1 705	2 467	(762)
Années-personnes* :	Contrôlées par CT	22	33	(11)
	Autres	3	5	(2)
		25	38	(13)

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 9 à la page 23.

Explication de la différence : Les dépenses étaient de 31 %, soit 762 000 $, inférieures au Budget principal des dépenses en 1988-1989.

Parce que le Tribunal canadien des importations a été fonctionnel pendant neuf mois seulement, les dépenses réelles et l'utilisation des années-personnes représentent environ 9/12 du Budget des dépenses.

D. Description du Programme

Le Tribunal canadien des importations détenait son mandat en vertu de la *Loi sur les mesures spéciales d'importation*. Cette loi, qui est entrée en vigueur le 1er décembre 1984, a remplacé la *Loi antidumping* de 1969.

Selon le Programme, le TCI avait pour objectif de déterminer si des importations de marchandises sous-évaluées ou subventionnées étaient préjudiciables aux producteurs canadiens et de procéder à des enquêtes sur d'autres questions du même genre qui lui étaient renvoyées par le gouverneur en conseil. À cette fin, le TCI a mené des enquêtes pour déterminer l'ampleur du préjudice, le cas échéant, ou du préjudice éventuel subi par l'industrie ou les producteurs canadiens à la suite du dumping ou du subventionnement de marchandises étrangères. À l'issue de ce processus, le TCI a émis des conclusions relatives au préjudice sensible. Lorsqu'il a constaté qu'il y avait préjudice sensible attribuable au dumping, Revenu national (Douanes et Accise) a imposé des droits antidumping, d'un montant correspondant à la différence entre le prix à l'exportation et la valeur normale de la marchandise dans le pays exportateur. Lorsque le préjudice résultait du subventionnement, des droits compensateurs étaient imposés pour un montant correspondant à la subvention versée par le pays exportateur.

Depuis le 31 décembre 1988, le Tribunal canadien des importations a fusionné avec la Commission du tarif et la Commission du textile et du vêtement pour former le nouveau Tribunal canadien du commerce extérieur.

E. Données sur le rendement et justification des ressources

Les dépenses du Tribunal canadien des importations se composaient principalement des traitements et des dépenses directes de ses employés, pour neuf mois de fonctionnement du 1er avril 1988 au 30 décembre 1988.

Le niveau des ressources en 1988 a été établi pour permettre au TCI d'exercer les activités mentionnées ci-après, qui se rattachaient directement à ses responsabilités aux termes de la loi :

- **Renvois (articles 33, 34, 35 et 37 de la LMSI)** — Lorsque le sous-ministre du Revenu national (Douanes et Accise) décidait d'ouvrir ou de ne pas ouvrir d'enquête en matière de dumping ou de subventionnement, le plaignant, l'exportateur, l'importateur ou le gouvernement du pays d'exportation, de même que le Sous-ministre lui-même, pouvaient demander au TCI de se prononcer sur l'existence d'indications suffisantes de préjudice.

- **Enquêtes en matière de préjudice (articles 42 et 43 de la LMSI)** — Il s'agissait d'enquêtes à caractère économique qui amenaient le TCI à examiner toute une gamme de facteurs et à émettre des conclusions sur la question de savoir si l'importation de marchandises sous-évaluées ou subventionnées causait un préjudice sensible aux producteurs canadiens de marchandises similaires. Lorsque le TCI en arrivait à conclure que ces importations étaient la cause d'un préjudice sensible, le ministère du Revenu national (Douanes et Accise) pouvait imposer des droits antidumping ou compensateurs.

- **Réexamens (article 76 de la LMSI)** — Le TCI pouvait, de sa propre initiative ou à la demande du sous-ministre du Revenu national (Douanes et Accise), de toute autre personne ou d'un gouvernement, réexaminer ses conclusions et tenir une nouvelle audience sur toute question.

- **Décisions sur l'identité de l'importateur (article 89 de la LMSI)** — Le TCI était appelé à se prononcer pour déterminer qui, entre deux ou plusieurs personnes, était l'importateur de marchandises sur lesquelles des droits étaient payables.

Tableau 5 : Répartition de la charge de travail

(En vertu de la *Loi sur les mesures spéciales d'importation*)

	Article 37 Avis	Article 43 Conclusions	Article 45 Rapports	Article 48 Rapports	Article 76 Réexamens	Article 89 Décisions	Total
Déc. 1984	1	-	-	-	1	-	2
1985	13	15	-	1[a]	20[b]	-	49
1986	4	11	1	2	13	1	32
1987	6	14	1	-	12	1	34
1988	4	4[c]	-	-	12[d]	-[e]	20

a) Rapport de juin 1985 sur la chaussure; l'enquête a débuté en 1984 en vertu de la *Loi antidumping*.

b) Trois réexamens de deux conclusions antérieures.

c) Quatre autres demandes étaient en cours à la fin de l'année.

d) Réexamens portant sur 17 conclusions.

e) Une décision en cours à la fin de l'année.

Section III
Résumé des activités de la Commission du tarif

A. Emploi des autorisations en 1988-1989 — Volume II des Comptes publics

Crédits	(en dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	La Commission du tarif			
40	Dépenses du Programme	2 430 000	2 430 000	**2 128 283**
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	311 000	311 000	**311 000**
	Total du Programme - Budgétaire	2 741 000	2 741 000	**2 439 283**

B. Point saillants

La Commission du tarif a obtenu les résultats suivants en 1988-1989 :

- la Commission a traité 125 appels, en a entendu 39 et rendu des décisions à l'égard de 48 appels découlant d'initiatives prises par le ministre ou le sous-ministre du Revenu national, Douanes et Accise;
- elle a publié la partie 3 des rapports de la phase V du renvoi n° 163 portant sur la conversion du Tarif des douanes au Système harmonisé de désignation et de codification des marchandises;
- elle a publié un rapport sur le renvoi n° 161.2, une enquête publique concernant les chaussures en caoutchouc; et
- elle a publié trois rapports sur des demandes de mesures de sauvegarde contre les importations entrant à des prix réduits en vertu du Tarif de préférence général (TPG). Ces rapports portaient sur les produits suivants :

  — SP-11.1 pellicule de polypropylène orientée biaxialement
  — SP-17 amplificateurs pour instruments de musique
  — SP-19 accumulateurs au plomb

C. Examen des résultats financiers

Tableau 6 : Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989		
	Réel	Budget principal	Différence
Appels	603	643	(43)
Renvois	1 394	1 613	(219)
Administration	442	485	(43)
	2 439	2 741	(305)
Années-personnes* : Contrôlées par CT	25	33	(10)
Autres	5	7	
	30	40	(10)

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 9 à la page 23.

Explication de la différence : Les dépenses pour 1988-1989 étaient inférieures de 28 %, soit de 305 000 $, au Budget principal des dépenses.

La Commission du tarif a été opérationnelle pendant neuf mois seulement, ce qui explique la sous-utilisation des années-personnes. Cependant, l'affectation budgétaire pour la période aurait été d'environ 9/12 du Budget principal des dépenses, soit 2 056 000 $. Les dépenses en trop de l'ordre de 384 000 $ s'expliquent par le règlement des avantages liés à la retraite de certains employés.

D. Description du Programme

La Commission du tarif a été dissoute le 31 décembre 1988 en vertu de la loi qui créait le Tribunal canadien du commerce extérieur, dont le plan des dépenses pour 1989-1990 apparaît à la section I. La *Loi de la Commission du tarif*, qui est entrée en vigueur en 1932, a été votée par le Parlement pour créer une cour d'archives chargée d'entendre les appels en vertu des diverses lois et une commission d'enquête indépendante pour mener des études sur les tarifs et le commerce. La Loi régissait les deux domaines d'activités suivants :

- en ce qui avait trait aux appels, la Commission faisait fonction de cour d'archives chargée d'entendre des appels et de rendre des décisions en vertu de la *Loi sur les douanes*, de la *Loi sur la taxe d'accise*, de la *Loi sur les mesures spéciales d'importation* et de la *Loi sur l'administration de l'énergie*; et
- quant aux renvois, la Commission faisait fonction de commission d'enquête indépendante chargée de mener, à la demande du ministre des Finances, des études sur les tarifs et le commerce, et de procéder à des enquêtes relatives à des allégations de préjudice attribuable à l'importation de marchandises en franchise originaires des pays des Antilles membres du Commonwealth (CARIBCAN) et de marchandises importées à des taux réduits en vertu du TPG.

E. Données sur le rendement et justification des ressources

La Commission du tarif a reçu 125 appels au cours de ses neufs mois de fonctionnement, en a entendus 39 et a rendu 48 décisions. Le délai de réponse a augmenté légèrement passant de 81,9 jours ouvrables en 1987-1988 à 93 jours ouvrables en 1988-1989. L'augmentation du délai de réponse entre 1987-1988 et 1988-1989 de 11,1 jours ouvrables résultent d'appels très complexes et très longs.

En 1988-1989, la Commission a accepté trois demandes de mesures de sauvegarde relatives à des importations à taux réduits de pays assujettis au TPG. Le délai de six mois entre la décision quant à savoir s'il y avait préjudice et la remise du rapport au Ministre a été respecté.

Le renvoi n° 161.2 (chaussures en caoutchouc) et le renvoi n° 163 (conversion du Tarif des douanes au Système harmonisé de désignation et de codification des marchandises), phase V, partie 3, ont été traités. À la suite du rapport sur ces renvois, la plupart des recommandations de la Commission ont été intégrées aux dispositions législatives.

Tableau 7 : Nombre d'appels reçus et entendus et le délai de réponse

	1988-1989	1987-1988	1986-1987
Nombre d'appels reçus	125	198	255
Nombre d'appels entendus	39	72	80
Nombre d'appels déclarés	48	74	79
Délai de réponse (en jours ouvrables)	93	81,9	193,2

Section IV
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les besoins par article du Tribunal canadien du commerce extérieur sont indiqués au tableau 8.

Tableau 8 : Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses* 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Personnel			
Traitements et salaires	**5 216**	5 067	1 556
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**809**	747	-
	6 025	5 814	1 556
Biens et services			
Transports et communications	**326**	538	90
Information	**208**	260	61
Services professionnels et spéciaux	**460**	1 463	187
Location	**61**	91	16
Achat de services de réparation et d'entretien	**103**	42	2
Services publics, fournitures et approvisionnements	**143**	148	68
Autres subventions et paiements	**4**	4	2
	1 305	2 546	426
Total des dépenses de fonctionnement	**7 330**	8 360	1 982
Capital	**91**	794	591
	7 421	9 154	2 573

* Les dépenses estimées pour les produits et les services achetés d'autres ministères au cours de l'année financière 1990-1991 sont de 772 000 $ (Articles organiques 15 et 16).

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel du Tribunal canadien du commerce extérieur s'élèvent à 76 %des dépenses totales du Programme. Vous trouverez au tableau 9 un profil des besoins du personnel du Programme.

Tableau 9 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes* contrôlées par le Conseil du Trésor				
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel** 1988-1989	Échelle actuelle des traitements	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
Gestion					
Groupe de direction	11	10	4	59 000 - 132 700	92 098
Scientifique et professionnelle					
Économique, sociologique et statistiques	2	6	8	18 751 - 75 800	67 703
Droit	6	6	3	27 600 - 120 100	45 331
Bibliothéconomie	1	-	-	24 255 - 57 502	
Administration et service extérieur					
Services administratifs	9	8	3	16 702 - 69 615	39 379
Commerce	20	16	11	17 334 - 71 535	63 159
Gestion des systèmes d'ordinateurs	2	2	-	22 310 - 73 032	36 413
Gestion des finances	1	1	1	16 200 - 63 422	
Services d'information	4	4	4	16 567 - 64 300	42 786
Gestion du personnel	1	1	1	15 669 - 64 315	
Catégorie technique					
Techniciens divers	1	2	1	15 415 - 67 933	
Soutien des sciences sociales	6	8	8	15 415 - 7 0 474	39 495
Soutien administratif					
Commis aux écritures et aux règlements	12	12	9	15 778 - 38 728	25 871
Secrétariat, sténographie et dactylographie	9	9	12	15 637 - 38 975	28 341
Total	85	85	85		

	Autres années-personnes*				
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel** 1988-1989	Échelle actuelle des traitements	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
Cadres supérieurs					
Nominations par le gouverneur en conseil	9	6	11	42 500 - 158 800	102 153
Total	9	6	11		

* **L'expression «années-personnes»** désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les années-personnes contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la *Loi sur les relations de travail dans la fonction publique*. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant toutes les nominations faites en vertu d'un décret. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes «autorisées».

Les **«autres» années-personnes** ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota : Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle actuelle des traitements indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1989. La colonne visant le traitement annuel moyen indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

** **Nota :** Les années-personnes réelles pour 1988-1989 comprennent celles de la Commission du tarif, celles du Tribunal canadien des importations et celles de la Commission du textile et du vêtement.

3. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés. Le tableau 10 présente d'autres éléments de coûts dont il faut tenir compte pour établir le coût total estimatif du Programme.

Tableau 10 : Coût total estimatif du Programme pour 1990-1991

(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991	Plus* autres coûts	Coût total estimatif du Programme	
			1990-1991	1989-1990
Tribunal canadien du commerce extérieur	7 421	948	**8 369**	7 383

* Les autres coûts de 948 000 $ comprennent :

	(000 $)
• locaux fournis sans frais par Travaux publics;	778
• avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor; et	163
• émission des chèques et autres services comptables fournis sans frais par Approvisionnements et Services.	7
	948